



Ministerio de  
**TRABAJO, EMPLEO  
Y SEGURIDAD SOCIAL**



**GOBIERNO  
NACIONAL**

*Paraguay  
de la gente*

# EDUCACIÓN NO FORMAL EN PARAGUAY



**DATOS DE LA EPH  
PERIODO 2017-2021**

**OBSERVATORIO  
OCUPACIONAL**

# Ficha Técnica

## Elaboración

*Margarita Fernández  
Sol Uliambre*

## Coordinación de Observatorio Ocupacional

*Natalia Torres  
Viviana Baez  
Margarita Fernández  
Gisselle Martínez*


Diciembre 2022	SINAFOCAL	
Asunción – Paraguay	<a href="http://www.sinafocal.gov.py">www.sinafocal.gov.py</a>	

**Título:** Educación No Formal – Datos de la EPHC – Periodo 2017-2021

**Serie:** Formación para el trabajo

### Observatorio Ocupacional

Sistema Nacional de Formación y Capacitación Laboral

 (+595 21) 495-487 al 8. Interno: 118

 [observatorio@sinafocal.gov.py](mailto:observatorio@sinafocal.gov.py)

 [observatorio.sinafocal.gov.py](http://observatorio.sinafocal.gov.py)

 [Iturbe 175 esquina Eligio Ayala](#)

*Las opiniones expresadas en esta publicación pertenecen exclusivamente a sus autores, y no necesariamente reflejan el punto de vista del SINAFOCAL, de su directiva ni de las entidades de las que forma parte o representa.*

El uso de un lenguaje que no discrimine ni marque diferencias entre varones y mujeres es una de las preocupaciones del Sistema Nacional de Formación y Capacitación Laboral. Sin embargo, no hay acuerdo entre los lingüistas sobre el cómo hacerlo en nuestro idioma.

En tal sentido, y con el fin de evitar la sobrecarga gráfica que supondría utilizar en español «o/a» para marcar la existencia de ambos géneros, se ha optado por emplear el masculino genérico clásico, en el entendido de que todas las menciones en tal género representan siempre a hombres y mujeres.

---

## Índice de contenido

I.	Presentación.....	4
II.	Características generales .....	5
III.	Educación no formal .....	6
	Participación en instituciones públicas .....	12

## Índice de gráficos

Gráfico 1.	Población total por año, según sexo .....	5
Gráfico 2.	Población de 15 a 65 años de edad por año, según sexo .....	6
Gráfico 3.	Población de 15 a 65 años que realizó algún curso de la educación no formal por año, según sexo.....	8
Gráfico 4.	Población de 15 a 65 años que realizó algún curso no formal por año, según tipo de curso realizado .....	9
Gráfico 5.	Población de 15 a 65 años que realizó algún curso no formal por año, según culminación del curso.....	10
Gráfico 6.	Población de 15 a 65 años que realizó algún curso no formal por año, según años de estudio en la educación formal .....	11
Gráfico 7.	Población de 15 a 65 años que realizó algún curso de la educación no formal en el SNPP y SINAFOCAL por año, según sexo .....	13
Gráfico 8.	Población de 15 a 65 años que realizó algún curso de la educación no formal en el SNPP y SINAFOCAL por año, según área.....	13
Gráfico 9.	Población de 15 a 65 años que realizó algún curso de la educación no formal en el SNPP y SINAFOCAL por año, según condición de pobreza .....	15
Gráfico 10.	Población de 15 a 65 años que realizó algún curso de la educación no formal en el SNPP y SINAFOCAL, según tipo de curso realizado. Año 2021 .....	16
Gráfico 11.	Población de 15 a 65 años que realizó algún curso de la educación no formal en el SNPP y SINAFOCAL, según años de estudio en la educación formal. Año 2021 .....	17
Gráfico 12.	Población de 15 a 65 años que realizó algún curso de la educación no formal en el SNPP y SINAFOCAL, según año de culminación. Año 2021 .....	17

## Índice de tablas

Tabla 1. Población de 15 a 65 años de edad por año, según área y participación en algún curso de la educación no formal.....	7
Tabla 2. Población de 15 a 65 años de edad que realizó algún curso de la educación no formal por año, según sexo .....	7
Tabla 3. Población de 15 a 65 años que realizó algún curso no formal por año, según grupos de edad.....	8
Tabla 4. Población de 15 a 65 años que realizó algún curso no formal por año, según institución donde realizó el curso .....	10
Tabla 5. Población de 15 a 65 años por año, según participación en cursos no formales y condición de ocupación .....	11
Tabla 6. Población de 15 a 65 años por sexo, según participación en cursos no formales y condición de ocupación. Año 2021 .....	12
Tabla 7. Población de 15 a 65 años que realizó algún curso de la educación no formal en el SNPP y SINAFOCAL por año, según grupos de edad .....	14

## I. Presentación

El Sistema Nacional de Formación y Capacitación Laboral (SINAFOCAL) presenta los resultados de la sección de «Educación no formal» incluida en la Encuesta Permanente de Hogares (EPH).

La EPH contiene dentro de la **Sección 4. Educación** una batería de preguntas que indaga sobre la participación de las personas de entre 15 y 65 años de edad en cursos de la educación no formal.

Las preguntas hechas en este capítulo no hacen referencia a un periodo de tiempo determinado, es decir, consultan si la persona entrevistada ha realizado algún curso no formal a lo largo de su vida.

Las preguntas que se encuentran contenidas en el cuestionario utilizado son las siguientes:

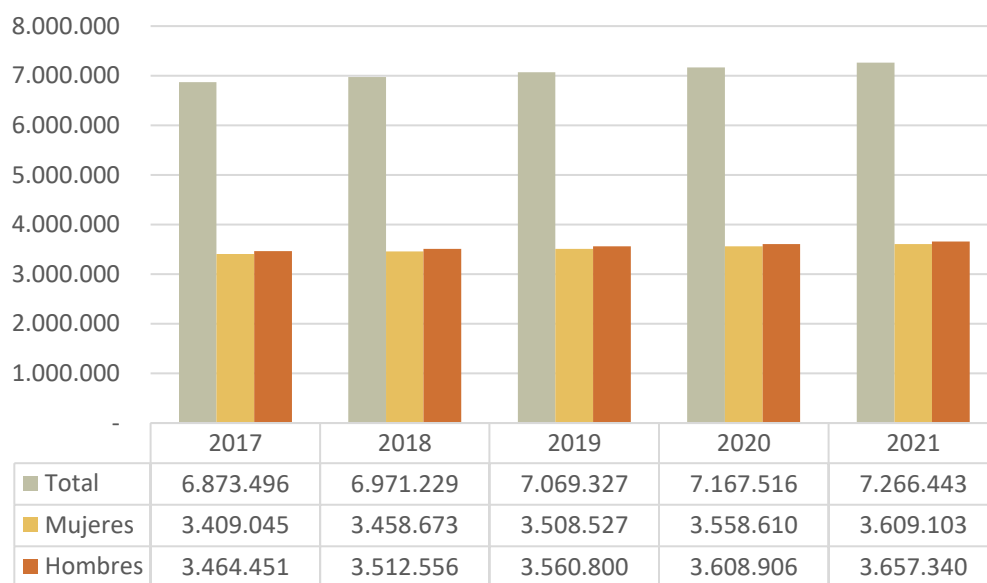
- ¿Realizó algún curso no formal del país para poder trabajar, ejercer un oficio o mejorar su nivel cultural?
- ¿Qué tipo de curso fue el más importante que hizo?
- ¿Terminó este curso?
- Año (en que terminó el curso)
- ¿Qué institución dictó este curso que realizó?

En este documento se presentan los resultados de los últimos 5 años, con el objetivo de ver la evolución de la participación de la población en cursos de la educación no formal.

## II. Características generales

De acuerdo a los datos publicados por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE), a través de la base de datos de población, correspondiente a la Encuesta Permanente de Hogares Continua (EPHC) de la serie comparable, podemos ver que en los últimos 5 años la población ha aumentado 5,7% respecto al 2017, alcanzando un total de 7 266 443 habitantes en el año 2021<sup>1</sup>.

*Gráfico 1. Población total por año, según sexo*

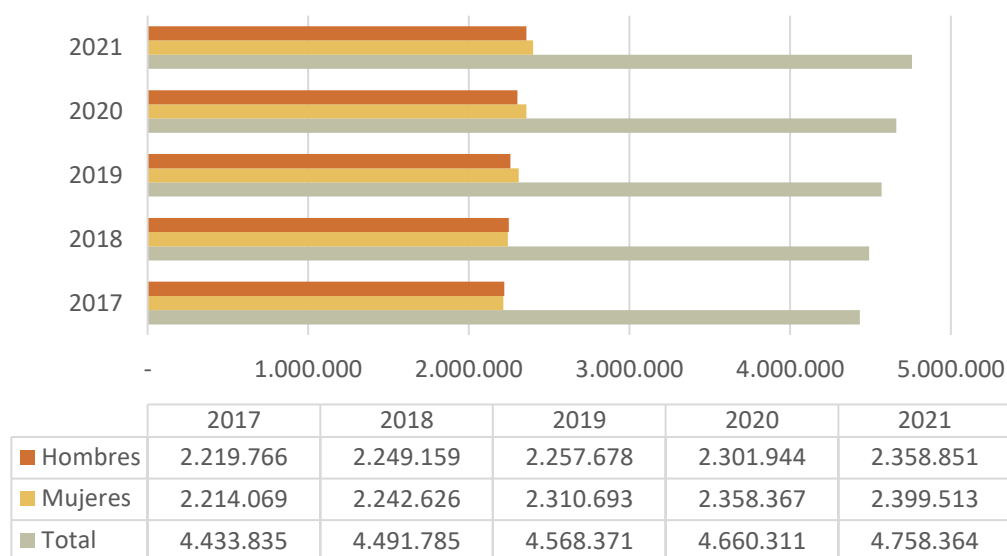


**Fuente:** Elaboración propia con datos de la EPHC serie comparable 2017-2021

Si miramos la población de estudio, 15 a 65 años de edad, vemos que para el año 2021 asciende a 4 758 364 personas, de las cuales el 50,6% son mujeres y 49,6% hombres.

<sup>1</sup> Los datos de la EPHC no incluyen los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay

Gráfico 2. Población de 15 a 65 años de edad por año, según sexo



Fuente: Elaboración propia con datos de la EPHC serie comparable 2017-2021

### III. Educación no formal

Las preguntas incorporadas al módulo Educación en la Encuesta Permanente de Hogares, proporcionan información sobre la participación de las personas de 15 a 65 años de edad en cursos de educación no formal para ejercer un oficio o mejorar su habilidad para el mercado laboral.

En este documento se presentarán los datos teniendo en cuenta el rango de edad establecido en el cuestionario de la EPH, 15 a 65 años.

Si miramos la participación en cursos no formales de los últimos 5 años se aprecia un incremento de 5,6 puntos porcentuales (p.p.) del 2017 al 2019 para luego sufrir una caída de 7,4 p.p. en el año 2020, esto pudo deberse a las restricciones por la pandemia del COVID-19, en el año 2021 se alcanzó una participación del 28,5% de la población.

También se observa que la participación en las zonas urbanas es mucho mayor al área rural, para el año 2021 el 33,2% de los residentes en áreas urbanas ha participado de algún curso no formal, mientras que en el área rural hay una participación de 19,6%.

Tabla 1. Población de 15 a 65 años de edad por año, según área y participación en algún curso de la educación no formal<sup>2</sup>

Participación en cursos no formales	Año				
	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Total</b>	<b>4.433.835</b>	<b>4.491.785</b>	<b>4.568.371</b>	<b>4.660.311</b>	<b>4.758.364</b>
Sí realizó	28,6	32,8	34,2	26,8	28,5
No realizó	71,3	67,2	65,8	73,0	71,4
No disponible	(0,1) <sup>3</sup>	(0,0)	(0,0)	(0,1)	(0,1)
<b>Urbana</b>	<b>2.830.769</b>	<b>2.888.941</b>	<b>2.949.445</b>	<b>3.020.045</b>	<b>3.100.581</b>
Sí realizó	34,6	39,4	40,9	31,3	33,2
No realizó	65,3	60,6	59,0	68,6	66,7
No disponible	(0,1)	(0,0)	(0,0)	(0,1)	(0,1)
<b>Rural</b>	<b>1.603.066</b>	<b>1.602.844</b>	<b>1.618.926</b>	<b>1.640.266</b>	<b>1.657.783</b>
Sí realizó	18,0	20,8	21,9	18,7	19,6
No realizó	82,0	79,2	78,1	81,2	80,3
No disponible	(0,0)	(0,0)	(0,0)	(0,1)	(0,1)

Fuente: Elaboración propia con datos de la EPHC serie comparable 2017-2021

Para el año 2021, el total de personas que ha realizado algún curso no formal es 1 354 309, de las cuales el 42,4% son hombres y 57,6% son mujeres, dando una diferencia de 15,2 p.p. entre ambos estratos.

Tabla 2. Población de 15 a 65 años de edad que realizó algún curso de la educación no formal por año, según sexo

Sexo	Año				
	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Total</b>	<b>1.267.397</b>	<b>1.471.768</b>	<b>1.562.182</b>	<b>1.251.101</b>	<b>1.354.309</b>
Hombre	44,4	44,7	45,7	41,3	42,4
Mujer	55,6	55,3	54,3	58,7	57,6

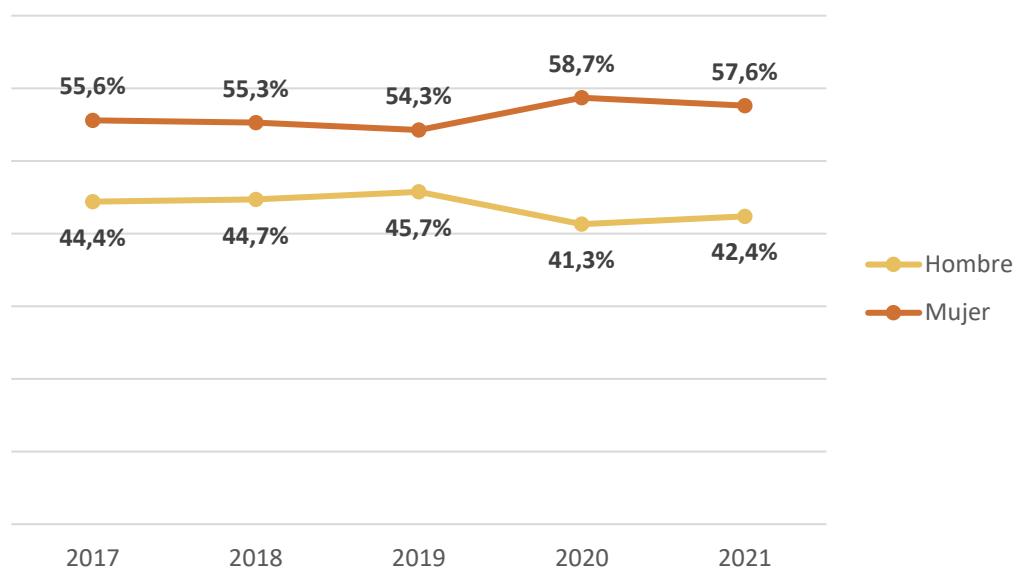
Fuente: Elaboración propia con datos de la EPHC serie comparable 2017-2021

<sup>2</sup> Nota: las sumas totales presentadas en este documento pueden tener diferencias debido a redondeos matemáticos

<sup>3</sup> Nota: () estimación basada en menos de 30 casos muestrales, que puede ser considerada como insuficiencia muestral



Gráfico 3. Población de 15 a 65 años que realizó algún curso de la educación no formal por año, según sexo



Fuente: Elaboración propia con datos de la EPHC serie comparable 2017-2021

La *Tabla 3* presenta la estructura por grupos de edad de las personas que realizaron cursos no formales. En todos los años se observa que la población menor a 40 años de edad es la que mayormente ha realizado algún curso, 67,3% para el año 2021, siendo el grupo de entre 20 a 24 años de edad el que registra mayor proporción.

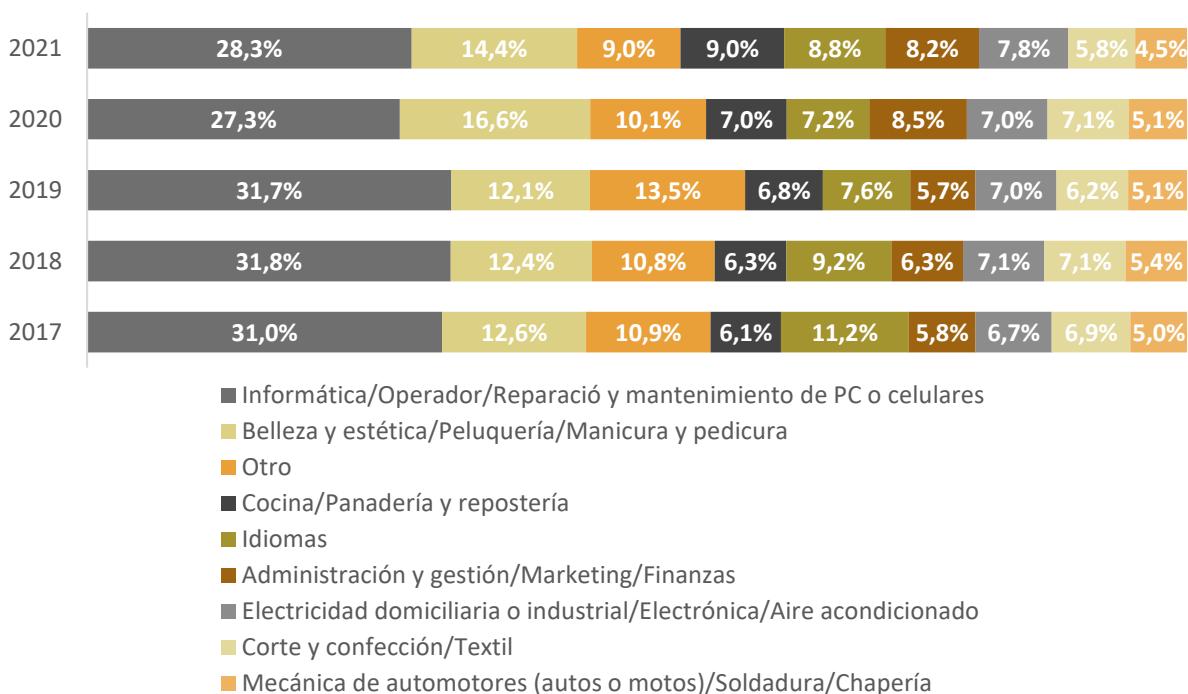
Tabla 3. Población de 15 a 65 años que realizó algún curso no formal por año, según grupos de edad.

Rangos de edad	Año				
	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Total</b>	<b>1.267.397</b>	<b>1.471.768</b>	<b>1.562.182</b>	<b>1.251.101</b>	<b>1.354.309</b>
15 a 19 años	10,9	11,5	10,1	9,3	8,5
<b>20 a 24 años</b>	<b>17,4</b>	<b>16,7</b>	<b>16,1</b>	<b>16,7</b>	<b>17,4</b>
25 a 29 años	15,6	16,3	16,1	15,9	16,2
30 a 34 años	15,1	12,8	13,2	13,3	13,0
35 a 39 años	11,8	13,1	13,1	12,7	12,2
40 a 44 años	8,6	9,0	9,0	9,8	9,7
45 a 49 años	7,2	6,7	7,3	7,5	7,9
50 a 54 años	5,6	6,0	6,2	5,3	5,8
55 a 59 años	4,0	4,0	5,2	5,7	5,2
60 años y más	3,9	3,7	3,8	3,8	4,0

Fuente: Elaboración propia con datos de la EPHC serie comparable 2017-2021

Los cursos que concentran la mayor cantidad de población son los relacionados al área de Informática, Belleza y estética, Cocina e Idiomas. Para el año 2021, el 28,3% participó de cursos del área de informática.

*Gráfico 4. Población de 15 a 65 años que realizó algún curso no formal por año, según tipo de curso realizado*



**Fuente:** Elaboración propia con datos de la EPHC serie comparable 2017-2021

De acuerdo a los datos que se muestran en la *Tabla 4*, las academias o instituciones de capacitación privada son las de mayor concurrencia para la realización de los cursos no formales, para el año 2021 el 59,2% de las personas acudió alguna vez a este tipo de institución, el 29,3% realizó cursos en el Servicio Nacional de Promoción Profesional (SNPP), y el 2,3% en el Sistema Nacional de Formación y Capacitación Laboral (SINAFOCAL).

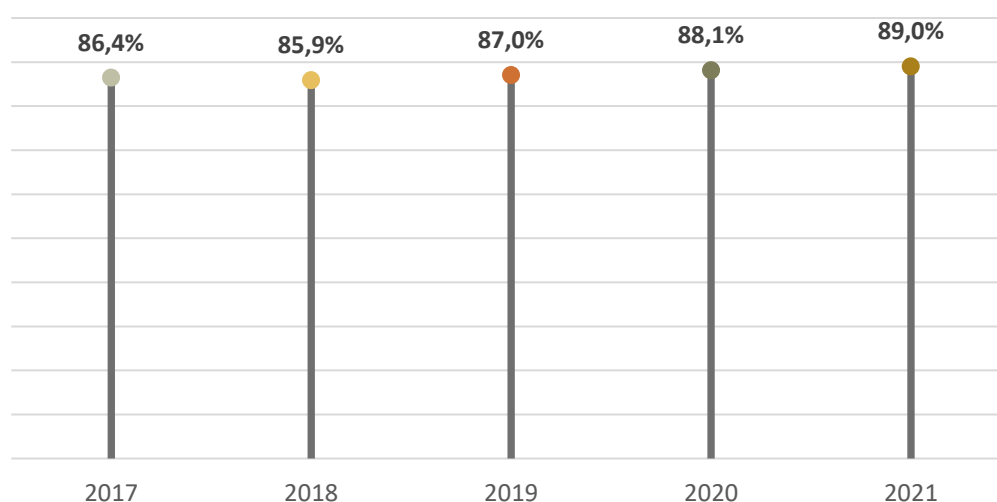
Tabla 4. Población de 15 a 65 años que realizó algún curso no formal por año, según institución donde realizó el curso

Instituciones	Año				
	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Total</b>	<b>1.267.397</b>	<b>1.471.768</b>	<b>1.562.182</b>	<b>1.251.101</b>	<b>1.354.309</b>
SNPP	25,6	27,8	26,5	29,9	29,3
SINAFOCAL	1,9	2,3	2,5	3,1	2,3
<b>Academia o Institución de Capacitación</b>	<b>60,7</b>	<b>59,2</b>	<b>58,0</b>	<b>56,1</b>	<b>59,2</b>
Empresa donde trabaja	4,9	4,7	6,3	5,4	4,3
Otro	6,7	5,8	6,2	5,0	4,7
No disponible	(0,2)	(0,2)	(0,4)	(0,6)	(0,2)

Fuente: Elaboración propia con datos de la EPHC serie comparable 2017-2021

Analizando la permanencia de las personas en el curso hasta su culminación, se aprecia que la misma se ha incrementado al paso de los años, en el año 2021 el 89% de las personas culminó el curso declarado, lo que representa a 1 205 433 personas.

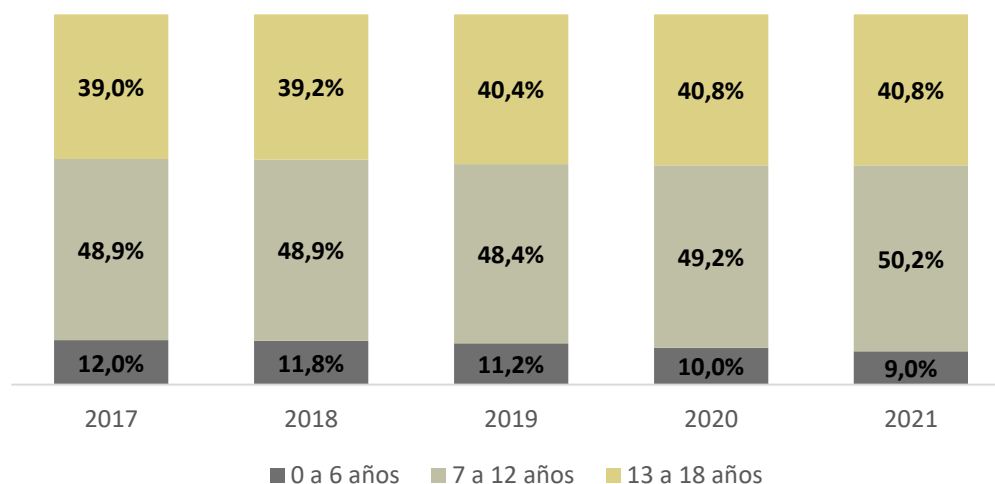
Gráfico 5. Población de 15 a 65 años que realizó algún curso no formal por año, según culminación del curso



Fuente: Elaboración propia con datos de la EPHC serie comparable 2017-2021

Las personas de entre 15 y 65 años de edad, que tienen entre 7 y 12 años de estudio, son quienes realizaron en mayor medida algún curso de la educación no formal, 50,2% para el año 2021, seguido de aquellas que cuentan entre 13 a 18 años de estudio. Este mismo comportamiento se registra en el periodo 2017-2021.

Gráfico 6. Población de 15 a 65 años que realizó algún curso no formal por año, según años de estudio en la educación formal



**Fuente:** Elaboración propia con datos de la EPHC serie comparable 2017-2021

Considerando la condición de ocupación, se observa que, la mayor proporción de personas (70% para el año 2021) se encontraba ocupado. Este comportamiento también se observa en los años anteriores.

Tabla 5. Población de 15 a 65 años por año, según participación en cursos no formales y condición de ocupación

Participación en cursos no formales/Condición de ocupación	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Total</b>	<b>4.433.835</b>	<b>4.491.785</b>	<b>4.568.371</b>	<b>4.660.311</b>	<b>4.758.364</b>
Ocupados	69,8	70,6	71,7	70,3	70,0
Desocupados	3,9	4,3	4,4	5,4	5,2
Inactivos	26,3	25,1	23,9	24,2	24,8
<b>Sí, realizó algún curso no formal</b>	<b>1.267.397</b>	<b>1.471.768</b>	<b>1.562.182</b>	<b>1.251.101</b>	<b>1.354.309</b>
Ocupados	74,3	74,5	76,3	74,6	74,8
Desocupados	4,4	5,6	4,6	7,3	7,0
Inactivos	21,3	19,8	19,1	18,1	18,2
<b>No realizó algún curso no formal</b>	<b>3.162.983</b>	<b>3.019.008</b>	<b>3.004.994</b>	<b>3.403.630</b>	<b>3.399.645</b>
Ocupados	67,9	68,6	69,3	68,8	68,1
Desocupados	3,8	3,7	4,3	4,8	4,5
Inactivos	28,3	27,6	26,4	26,4	27,4
<b>No disponible</b>	<b>3.455</b>	<b>1.009</b>	<b>1.195</b>	<b>5.580</b>	<b>4.410</b>
Ocupados	(93,1)	(68,5)	(73,6)	(55,3)	(68,3)
Desocupados	(0,0)	(0,0)	(0,0)	(0,0)	(0,0)
Inactivos	(6,9)	(31,5)	(26,4)	(44,7)	(31,7)

Si miramos el comportamiento por sexo para el año 2021, podemos ver que de las personas que realizaron algún curso de la educación no formal, el 86,9% de los hombres se encuentra ocupado, frente al 65,8% del grupo de mujeres.

*Tabla 6. Población de 15 a 65 años por sexo, según participación en cursos no formales y condición de ocupación. Año 2021*

<b>Participación en cursos no formales/Condición de ocupación</b>	<b>Total</b>	<b>Hombres</b>	<b>Mujeres</b>
<b>Total</b>	<b>4.758.364</b>	<b>2.358.851</b>	<b>2.399.513</b>
Ocupados	70,0	82,9	57,3
Desocupados	5,2	4,3	6,2
Inactivos	24,8	12,8	36,6
<b>Sí, realizó algún curso no formal</b>	<b>1.354.309</b>	<b>574.073</b>	<b>780.236</b>
Ocupados	74,8	86,9	65,8
Desocupados	7,0	4,9	8,6
Inactivos	18,2	8,2	25,6
<b>No, realizó algún curso no formal</b>	<b>3.399.645</b>	<b>1.783.331</b>	<b>1.616.314</b>
Ocupados	68,1	81,6	53,1
Desocupados	4,5	4,1	5,0
Inactivos	27,4	14,3	41,8
<b>No disponible</b>	<b>4.410</b>	<b>1.447</b>	<b>2.963</b>
Ocupados	(68,3)	(100,0)	(52,9)
Desocupados	(0,0)	(0,0)	(0,0)
Inactivos	(31,7)	(0,0)	(47,1)

**Fuente:** Elaboración propia con datos de la EPHC serie comparable año 2021

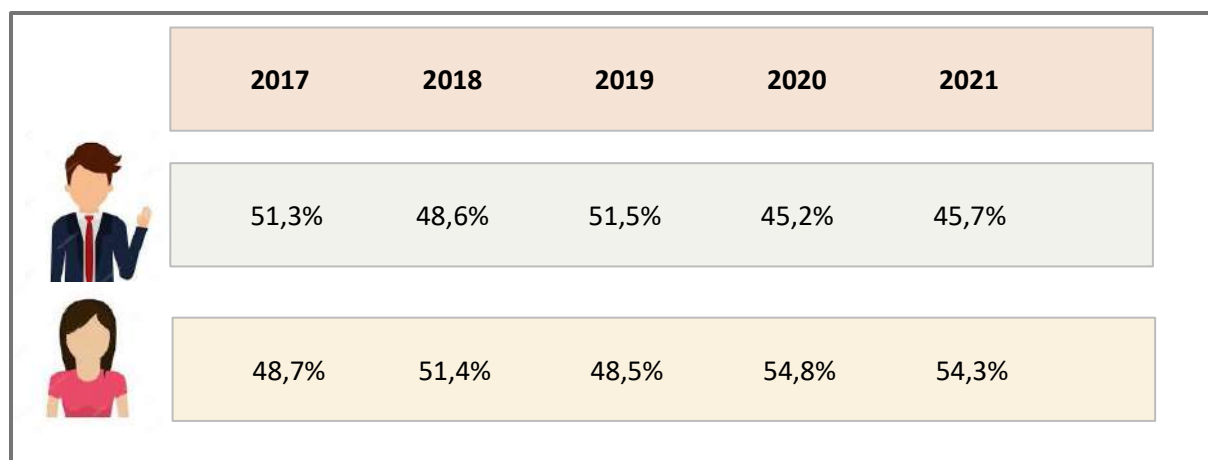
### **Participación en instituciones públicas**

Los datos presentados a continuación corresponden a las personas de 15 a 65 años que siguieron algún curso de la educación no formal en las instituciones públicas SNPP y SINAFOCAL.

La participación en cursos ofrecidos por ambas instituciones se ha incrementado a través de los años, llegando a un 31,6 % para el año 2021 (Tabla 4).

La participación de hombres y mujeres en los primeros 3 años estudiados (2017 al 2019), tuvo una diferencia de aproximadamente 3 p.p., mientras que en el año 2020 y 2021 la diferencia sufrió un incremento llegando a aproximadamente 9 p.p. a favor de las mujeres.

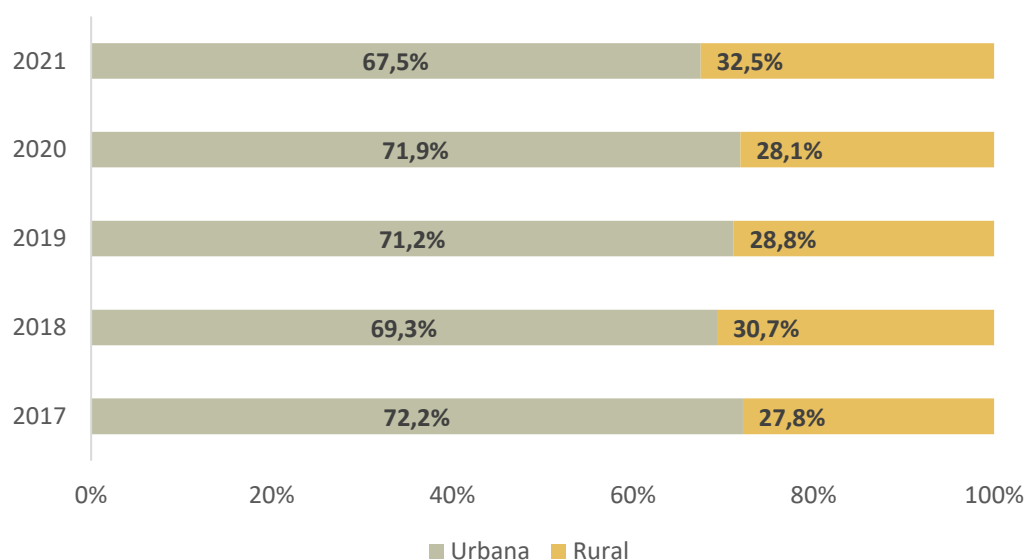
Gráfico 7. Población de 15 a 65 años que realizó algún curso de la educación no formal en el SNPP y SINAFOCAL por año, según sexo



**Fuente:** Elaboración propia con datos de la EPHC serie comparable 2017-2021

En cuanto a la participación por área de residencia, se observa que la personas que residen en áreas urbanas son las que mayormente participan en cursos de la educación no formal ofrecidos por el SNPP y SINAFOCAL, este resultado puede estar relacionado con el hecho que las ofertas formativas son mayormente ejecutadas en áreas urbanas.

Gráfico 8. Población de 15 a 65 años que realizó algún curso de la educación no formal en el SNPP y SINAFOCAL por año, según área



**Fuente:** Elaboración propia con datos de la EPHC serie comparable 2017-2021

Si miramos los datos por grupos de edad, vemos que el comportamiento es el mismo que en la población general, las personas de entre 20 a 24 años de edad son las que mayormente han realizado cursos de la educación no formal ofrecidos por el SNPP y SINAFOCAL.

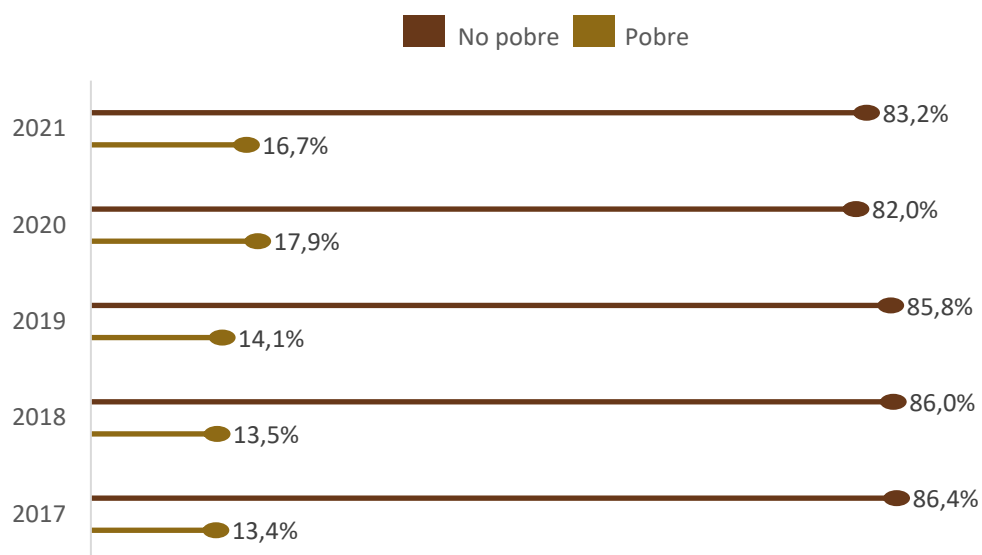
*Tabla 7. Población de 15 a 65 años que realizó algún curso de la educación no formal en el SNPP y SINAFOCAL por año, según grupos de edad*

Grupos de edad	Año				
	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Total</b>	<b>348.303</b>	<b>443.767</b>	<b>452.924</b>	<b>412.383</b>	<b>428.328</b>
15 a 19 años	8,9	12,2	9,6	6,3	8,2
<b>20 a 24 años</b>	<b>18,3</b>	<b>21,1</b>	<b>16,1</b>	<b>19,4</b>	<b>18,8</b>
25 a 29 años	17,8	16,3	14,1	18,4	17,0
30 a 34 años	15,1	12,0	14,3	12,6	12,7
35 a 39 años	12,4	12,5	14,1	11,6	11,5
40 a 44 años	7,7	8,8	10,9	9,0	10,4
45 a 49 años	6,8	6,2	7,0	8,0	7,9
50 a 54 años	6,5	4,7	5,7	5,9	6,1
55 a 59 años	3,5	3,2	4,4	5,6	4,0
60 años y más	2,9	2,9	3,7	3,2	3,4

**Fuente:** Elaboración propia con datos de la EPHC serie comparable 2017-2021

La población que mayormente siguió cursos de capacitación de la educación no formal corresponde a la población que supera la franja de pobreza (No pobre), representando al 83,2% de los participantes en el año 2021.

Gráfico 9. Población de 15 a 65 años que realizó algún curso de la educación no formal en el SNPP y SINAFOCAL por año, según condición de pobreza



Fuente: Elaboración propia con datos de la EPHC serie comparable 2017-2021

Si analizamos los datos del último año, 2021, podemos ver que los cursos que corresponden al área de informática son los más declarados (21,3%), seguido de electricidad y electrónica (15%)<sup>4</sup>.

<sup>4</sup> Para los datos de agropecuario e idiomas se registran menos de 30 casos lo que puede considerarse como insuficiencia muestral.



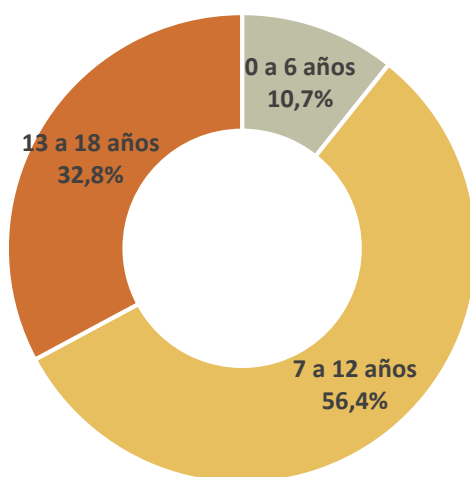
Gráfico 10. Población de 15 a 65 años que realizó algún curso de la educación no formal en el SNPP y SINAFOCAL, según tipo de curso realizado. Año 2021



**Fuente:** Elaboración propia con datos de la EPHC serie comparable 2017-2021

Examinando el comportamiento por años de estudios en la educación formal, vemos que para el año 2021, las personas que tienen entre 7 a 12 años de estudios, son quienes realizaron en mayor medida algún curso en el SNPP y SINAFOCAL.

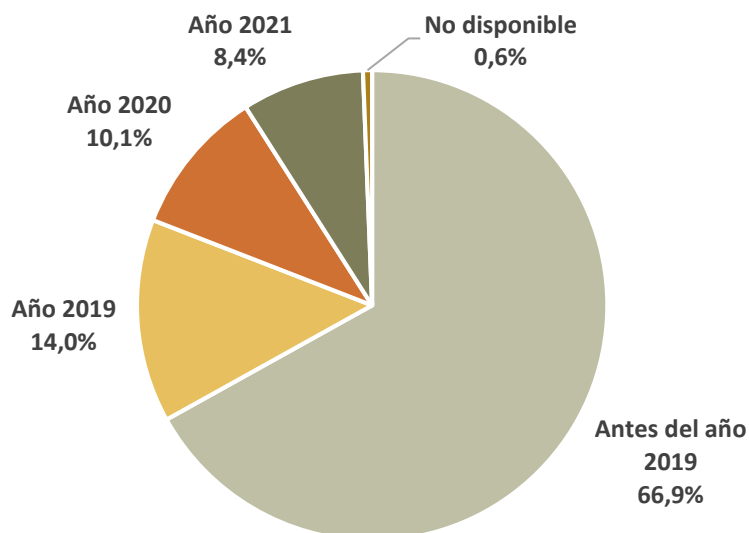
Gráfico 11. Población de 15 a 65 años que realizó algún curso de la educación no formal en el SNPP y SINAFOCAL, según años de estudio en la educación formal. Año 2021



**Fuente:** Elaboración propia con datos de la EPHC serie comparable año 2021

En cuanto al año de culminación del curso declarado, se observa que el 66,9% de las personas lo culminaron antes del 2019, el 14% lo culminó en el año 2019 y el 8,4% en el año de la encuesta, 2021.

Gráfico 12. Población de 15 a 65 años que realizó algún curso de la educación no formal en el SNPP y SINAFOCAL, según año de culminación. Año 2021



**Fuente:** Elaboración propia con datos de la EPHC serie comparable año 2021

